15. ŁĄCZENIE FORM WSPARCIA

Odpowiedzi aktualne na dzień 06.10.2020 r.

UWAGA: Kwestie łączenia form wsparcia znajdują się również w innych pytaniach i odpowiedziach. Nie tylko w tym pliku.

Pytanie 15.1.: ***Czy będzie możliwe łączenie wsparcia pracodawców zgodnie z art. 15zza, art. 15zzb oraz art. 15zzc ustawy z równoległą realizacją umów z urzędem pracy w ramach instrumentów rynku pracy zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (np. doposażenie lub wyposażenie stanowiska pracy, prace interwencyjne, dofinansowanie wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego, który ukończył 50 rok życia, przyznanie jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej)?***

Odpowiedź:

Zgodnie z art. 15zzb ust. 12 *ustawy COVID-19* przedsiębiorca nie może otrzymać dofinansowania w części, w której te same koszty zostały albo zostaną sfinansowane z innych środków publicznych.

Powyższe oznacza, że przedsiębiorca może się ubiegać o inne formy wsparcia przewidziane w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o promocji zatrudnienia i instrukcjach rynku pracy* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1478, z późn. zm.) i je otrzymać w części, w której nie pokrywa się ono z ww. dofinasowaniem.

W praktyce będzie to oznaczało, że pracodawca nie może otrzymać np.:

- refundacji, której mowa w art. 51a ust. 1 ustawy,
- refundacji część kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne w ramach robót publicznych, prac interwencyjnych,
- pokrycia kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne refundowanych pracodawcy, o których mowa w art. 47 ustawy,
- refundacji pracodawcy kosztów składek na ubezpieczenia społeczne za bezrobotnych do 30 roku życia podejmujących pierwszą pracę, o których mowa w art. 60c ustawy,
- pokrycia kosztów dofinansowania wynagrodzenia zatrudnionego bezrobotnego powyżej 50 roku życia, o którym mowa w art. 60d ustawy,
- refundacji pracodawcy, w ramach bonu zatrudnieniowego, części wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w art. 66m ust. 7 ustawy.

W przypadku pożyczki, o której mowa w art. 15zzd ww. *ustawy COVID-19,* ustawa ta nie zawiera ograniczenia. Wobec powyższego mikroprzedsiebiorca, który otrzymał pożyczkę, może ubiegać się o wszystkie formy wsparcia przewidziane w ustawie o promocji zatrudnienia (…).

Pytanie 15.2. ***Które z dotacji i ulg przewidzianych w 15g, art. 15zq-15zz, art. 15zzb i 15zzc, 15zzd, czy 31zo i następne można ze sobą łączyć a których nie. W szczególności czy zwolnienie ze składek wyklucza możliwość starania o dofinansowanie z FGŚP, czy FP? Czy przedsiębiorca może wystąpić o dofinansowanie z tytułu przestoju, a następnie o dofinansowanie kosztów zatrudnienia do starosty za następny miesiąc? Czyli krótko mówiąc, które formy wsparcia się wykluczają wzajemnie, a które nie można łączyć i w jakich konfiguracjach.***

Odpowiedź:

Uzyskanie zwolnienia w ZUS nie wyklucza skorzystania ze wsparcia w ramach art. 15zzb. W sytuacji, gdy przedsiębiorca skorzystał ze zwolnienia z opłacania składek odprowadzanych do ZUS, nie może otrzymać dofinansowania w części dotyczącej składek na ubezpieczenia społeczne, w tym samym czasie, na tych samych pracowników. Może natomiast otrzymać dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników.

Przedsiębiorca, który skorzystał ze zwolnienia w opłacaniu składek ZUS na okres maksymalnie 3 miesięcy może po tym okresie ubiegać się o dofinansowanie w ramach art. 15zzb zarówno na wynagrodzenia oraz składki ZUS również na okres maksymalnie 3 miesięcy.

Dofinansowanie, o którym mowa w art. 15zzc może być przyznane przedsiębiorcy, który uzyska zwolnienie ze składek ZUS, o którym mowa w art. 31zo ustawy. Jeśli przedsiębiorca został zwolniony ze składek ZUS – nie stanowią one części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej. Jednocześnie przy dofinansowaniu, to przedsiębiorca wybiera, na jaką część prowadzenia działalności przeznacza dofinansowanie i nie ma obowiązku sprawozdawczości przy tej usłudze.

Dopuszczalne jest także skorzystanie zarówno z dofinansowania wynagrodzeń pracowników w ramach instrumentu z FGŚP i w ramach art. 15zzb, ale jedynie pod warunkiem, że nie będzie ono dotyczyło tych samych pracowników.

Ustawa umożliwia ponadto łączenie formy wsparcia, o której mowa w art. 15zzd z formą wskazaną w art. 15zzb. Pożyczka (art. 15zzd) docelowo może być przeznaczona na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikroprzedsiębiorcy. Dofinansowanie w art. 15zzb jest wsparciem z przeznaczeniem na części kosztów wynagrodzeń pracowników. Zatem o ile pożyczka, nie została przeznaczona na wynagrodzenia dla pracowników oraz składki, te dwa instrumenty nie wykluczają się.

Pytanie 15.3.: Czy formy realizowane na podstawie ustawy COVID-19 można ze sobą łączyć? W formach art. 15zzb, 15zzc oraz 15zze przedsiębiorca oświadcza, że „nie otrzymał i nie ubiega się o dofinansowanie na ten sam cel z innych środków publicznych". Czy zatem jeśli przedsiębiorca został zwolniony z opłacania składek w ZUS może jednocześnie ubiegać się o udzielenie dofinansowania części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne? Jakie formy mogą być ze sobą łączone?

Odpowiedź:

Rozwiązania w Tarczy Antykryzysowej ł w części dotyczącej rynku pracy zawierają rozwiązania takie m.in. jak:

- dofinansowanie przedsiębiorcy będącemu osobą fizyczną niezatrudniającemu pracowników prowadzenia działalności gospodarczej ze środków Funduszu Pracy,
- dofinansowanie ze środków Funduszu Pracy mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych składek na ubezpieczenia społeczne od tych wynagrodzeń,
- niskooprocentowaną pożyczkę dla mikroprzedsiębiorców ze środków Funduszu Pracy.

Ww. rozwiązania oraz inne, zaproponowane w tzw. Tarczy mogą być stosowane łącznie, o ile nie będą przeznaczone na finansowanie działań, które zostają pokryte z innych źródeł publicznych.

W związku z powyższym nie wykluczają się:

1. Zwolnienie z ZUS i dofinansowanie przedsiębiorcy będącemu osobą fizyczną niezatrudniającemu pracowników prowadzenia działalności gospodarczej ze środków Funduszu Pracy, jeśli środki nie zostaną przeznaczone na ten sam cel.

2. Zwolnienie z ZUS i dofinansowanie ze środków Funduszu Pracy mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych składek na ubezpieczenia społeczne od tych wynagrodzeń, jeśli środki **te** nie zostaną przeznaczone na ten sam cel. Przy czym, jeśli przedsiębiorca otrzymał zwolnienie z ZUS, dofinansowanie dla pracowników będzie przyznane jedynie na wynagrodzenia, bez składek na ubezpieczenia społeczne.

3. Zwolnienie z ZUS i niskooprocentowana pożyczka dla mikroprzedsiębiorców ze środków Funduszu Pracy, jeśli środki nie zostaną przeznaczone na ten sam cel.

4. Niskooprocentowana pożyczka dla mikroprzedsiębiorców ze środków Funduszu Pracy i dofinansowanie ze środków Funduszu Pracy mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych składek na ubezpieczenia społeczne od tych wynagrodzeń, o ile pożyczka, nie została przeznaczona na wynagrodzenia i składki na ubezpieczenia społeczne.

5. Wsparcie dofinansowania w ramach FGŚP i dofinansowanie ze środków Funduszu Pracy mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych składek na ubezpieczenia społeczne od tych wynagrodzeń, z zaznaczeniem, że nie zostaną wykorzystane na tych samych pracowników, w tym samym czasie oraz wsparcie nie może przekraczać łącznie 3 miesięcy. Oznacza to, że jeśli przedsiębiorca skorzystał przez okres 3 miesięcy ze wsparcia w ramach art. 15g to nie może uzyskać dofinansowania w ramach art. 15zzb na kolejne 3 miesiące na tych samych pracowników.

6. W ustawie nie ma warunku negatywnego do przyznania świadczenia postojowego w postaci pobierania innego świadczenia lub innej pomocy. Oznacza to, że z punktu widzenia przepisów dotyczących świadczenia postojowego nie ocenia się innej pomocy uzyskiwanej przez przedsiębiorcę, ponieważ ten fakt w procesie przyznania prawa do świadczenia nie ma żadnego znaczenia prawnego. Świadczenie postojowe ma bowiem charakter socjalny, z tego też względu nie odprowadza się od niego składek oraz podatku. Także przyznane świadczenia nie ma określonego celu np. finansowania składek, lecz ma zapewnić niezbędne środki finansowe dla przedsiębiorcy.

W związku z powyższym świadczenie postojowe może być przyznane zarówno przedsiębiorcy opłacającemu składki wyłącznie za siebie (samozatrudnionemu) jak również przedsiębiorcy zatrudniającemu pracowników. Jednakże należy zauważyć, że charakter prawny świadczenia postojowego ma taki sam charakter niezależnie komu jest przyznawany. Podsumowując powyższe należy także stwierdzić, że świadczenie postojowe może łączyć się z każdą inną formą pomocy.

Pytanie 15.4: Jak wynika z zasad przedsiębiorca nie może się ubiegać o dofinansowanie jeżeli otrzymał bądź otrzyma na ten cel inne środki publiczne. Czy ten zapis dotyczy również trwających umów na prace interwencyjne, dofinansowania +50?

Jeżeli tak, to:

a. - jeżeli przedsiębiorca ma zatrudnionych 6 pracowników, z czego dwóch jest zatrudnionych w ramach prac interwencyjnych, to czy na pozostałych 4 może złożyć?

b. - jeżeli wpłynie wniosek na wszystkich czy możemy przyznać w części tylko na tych nie finansowanych przez nas?

c. - jeżeli wpłynie wniosek na wszystkich czy możemy przyznać w części tylko na tych nie finansowanych przez nas?

Odpowiedź:

Zapis ten dotyczy również trwających umów na prace interwencyjne, dofinansowania +50.

Ad: a: Tak, na pozostałe 4 może złożyć.

Ad. b: Tak.

Ad. c: Jest to, zgodnie z art. 15zzf, uzależnione od decyzji starosty i pracodawcy.

Pytanie 15.5: Czy przedsiębiorca może skorzystać jednocześnie z instrumentów w ramach art.15zzb i art.15zzc?

Odpowiedź:

W instrumencie art. 15zzc - dofinansowania części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną niezatrudniającego pracownika za pracownika uznaje się osobę zatrudnioną na podstawie stosunku pracy, zgodnie z Kodeksem Pracy. Zatem jeśli dany przedsiębiorca nawiązał umowę cywilnoprawną, ze zleceniobiorcą (tzw. umowa zlecenie) - nie jest traktowana w tym instrumencie jako zatrudnienie.

Jednocześnie według art. 15zzb, ten sam zleceniobiorca może zostać wykazany w zatrudnieniu, jeśli przedsiębiorca chciałby ubiegać się o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne w przypadku spadku obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19.

Zatem jeśli zachodzą ww. okoliczności, przedsiębiorca może ubiegać się zarówno o wsparcie w ramach art. 15zzb i 15zzc, o ile spełnia wszelkie wymogi tych instrumentów, z zaznaczeniem, że środki te nie mogą zostać przeznaczone na ten sam cel.

Pytanie 15.6:. „Czy osoba zatrudniająca poniżej 10 osób wyłącznie na umowę zlecenie jest traktowana jako samozatrudniona i może się ubiegać o dofinansowanie z art. 15zzc i jednocześnie czy traktowana jest jako mikroprzedsiębiorca i może się ubiegać o dofinansowanie dla zatrudnionych pracowników na umowę. zlecenie z art. 15zzb?"

Odpowiedź:

Tak, taki przedsiębiorca może jednocześnie skorzystać z obu instrumentów, o ile środki nie zostaną przeznaczone na ten sam cel.

Pytanie 15.7:. Czy w przypadku spółki z ograniczoną odpowiedzialnością wspólnicy mogą ubiegać się o wsparcie w ramach art. 15zzb, art. 15zzc, art. 15zzd, art. 15zze z założeniem, że jeden wspólnik może ubiegać się tylko o jedno wsparcie w formie poszczególnych dofinansowań. Bez względu na to w ilu spółkach jest wspólnikiem (podobnie jak w przypadku spółek cywilnych)?

Odpowiedź:

W przypadku artykułu 15zzc dofinansowanie przysługuje przedsiębiorcy będącemu osobą fizyczną niezatrudniającemu pracowników, tylko taki przedsiębiorca (zatem spółka z o.o. – nie), posiadający wpis do CEIDG może ubiegać się o ww. wsparcie. Wspólników spółki z o.o. nie można traktować analogicznie jak wspólników spółki cywilnej. Zgodnie z Prawem przedsiębiorców art. 4 ust. 2. przedsiębiorcami są także wspólnicy spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej. Takiego statusu nie mają natomiast wspólnicy spółki z o.o. Taka spółka ma własną podmiotowość prawną i może zatrudniać pracowników. O wsparcie w ramach art. 15zzb może się zatem ubiegać spółka z o.o., a nie poszczególni jej wspólnicy.

Jeżeli chodzi o wsparcie z art. 15zze, to skorzystać z niego może organizacja pozarządowa lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Wśród podmiotów z art. 3 ust. 3 ww. ustawy znajdują się m.in. niedziałające w celu osiągnięcia zysku spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.

Odnosząc się do postawionego pytania, to należałoby wskazać, że podmiotem uprawnionym do skorzystania ze wsparcia jest spółka jako całość, a nie jej poszczególni wspólnicy. Spółka z.o.o. jest odrębnym podmiotem, który posiada własną osobowość prawną. Inaczej jest przy spółce cywilnej, w której wspólnicy działają na rzecz spółki ale we własnym imieniu.

Pytanie 15.8: Czy przedsiębiorca otrzymujący dofinansowanie z PFRON do wynagrodzeń pracowników może również otrzymać dofinansowania z art.15g lub tych określonych z art.15zzb, jeśli tak to w jakim zakresie?

Przedsiębiorca otrzymujący dofinansowanie z PFRON do wynagrodzeń pracowników może zgodnie z art. 15zze[1] ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.) otrzymać dofinansowanie z art. 15zzb, w części, która nie obejmuje dofinansowania do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 426 i 568).

Pytanie 15.9: Przedsiębiorca skorzystał ze wsparcia z Wojewódzkiego Urzędu Pracy w ramach Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych dla pracowników przez okres 1 miesiąca. Następnie przedsiębiorca złożył wniosek do Powiatowego Urzędu Pracy o dofinansowanie do wynagrodzenia pracowników (15 zzb) na okres 3 miesięcy (dla tych samych pracowników którzy byli finansowani przez WUP). Czy Urząd Pracy może przyznać dofinansowanie na kolejne 3 miesiące czy wyłącznie na okres uzupełniający do 3 miesięcy wliczając okres finansowania z WUP – czyli tylko na 2 miesiące?

Odpowiedź:

Zgodnie z art. 15g ust. 18 ustawy Covid-19 podmiot, o którym mowa w ust.1 może otrzymać pomoc z FGŚP wyłącznie w przypadku, jeżeli nie uzyskał pomocy w odniesieniu do tych samych pracowników w zakresie takich samych tytułów wypłat na rzecz ochrony miejsc pracy. Art. 15g ust. 16 stanowi, że dofinansowanie przysługuje przez okres 3 miesięcy od miesiąca złożenia wniosku. Z kolei art. 15zzb ust. 5 stanowi, iż dofinasowanie może być przyznane na okres nie dłuższy niż 3 miesiące, natomiast zgodnie z art. 15zzb ust. 12 przedsiębiorca nie może otrzymać dofinansowania w części, w której te same koszty zostały albo zostaną sfinansowane z innych środków publicznych. Oznacza to, że nie ma przeszkód prawnych do łączenia tych instrumentów, z zastrzeżeniem, że dofinansowanie do wynagrodzeń z obu źródeł nie może dotyczyć tych samych pracowników w tym samym okresie oraz nie może przekraczać łącznie 3 miesięcy. Oznacza to, że jeśli przedsiębiorca skorzystał przez okres 3 miesięcy ze wsparcia w ramach art. 15g to nie może uzyskać dofinansowania w ramach art. 15zzb na kolejne 3 miesiące na tych samych pracowników.

Pytanie 15.10: Czy w przypadku jednoczesnego korzystania z dofinansowania wynagrodzeń i należnych od nich składek oraz Tarczy w ZUS w postaci odroczenia terminu płatności składek, dofinansowane składki są wymagalne do zapłaty do ZUS w miesiącu wypłaty czy w innym określonym czasie, tj. terminie ustalonym umową z ZUS?

Odpowiedź:

W sytuacji, kiedy przedsiębiorca otrzymał dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń i należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne w przypadku spadku obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia Covid-19, a równocześnie posiada umowę z ZUS, dotyczącą odroczenia terminu płatności składek, w opinii DRP, powinien on odprowadzić część składek, otrzymaną w ramach dofinansowania z art. 15zzb, w miesiącu wypłaty, natomiast resztę składek może opłacić w terminie wynikającym z umowy z ZUS.

Pytanie 15.11: Jeśli przedsiębiorca korzysta aktualnie ze wsparcia z Wojewódzkiego Urzędu Pracy (kwiecień, maj) w ramach Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i chciałby skorzystać ze wsparcia z Powiatowego Urzędu Pracy ale na przełomie miesiąca (dotyczy min przedsiębiorców którzy od 18 maja będą mogli uruchamiać działalność) . Czy jest możliwość zrezygnowania w Wojewódzkim Urzędzie Pracy z pomocy np. od dnia 18 maja i złożenia wniosku do Powiatowego Urzędzie Pracy od 19 maja.

Odpowiedź:

Przedsiębiorca, który otrzymał dofinansowanie z FGŚP (art. 15g) może skorzystać również z pomocy w ramach art. 15zzb. Może jednocześnie w tym samym czasie złożyć wnioski o dofinansowanie w WUP i PUP ale pod warunkiem, że nie będą one dotyczyły tych samych pracowników. W sytuacji kiedy przedsiębiorca chce otrzymać dofinansowanie na tych samych pracowników zarówno z PUP i WUP może skorzystać z obu instrumentów wsparcia pod warunkiem, że łączny okres dofinansowania (z art. 15g i 15zzb) nie przekroczy okresu 3 miesięcy np. przedsiębiorca złożył wniosek do PUP na okres 2 miesięcy dofinansowania (w ramach art. 15zzb), a po zakończeniu okresu dofinansowania może ubiegać się w WUP na 1 miesiąc dofinansowania (w ramach art. 15g). Natomiast nie ma możliwości zrezygnowania z przyznanego wsparcia w trakcie danego miesiąca, ponieważ dofinansowanie jest przyznawane na okres pełnych miesięcy. W sytuacji kiedy przedsiębiorca złożył wniosek o dofinansowanie w WUP lub PUP i nie wykorzystał pełnego przyznanego wsparcia, po okresie dofinansowania rozlicza się z wydatkowanych środków i zwraca do urzędu pracy niewykorzystaną część.

Pytanie 15.12: Spółka cywilna – jako pracodawca zbiorowy - korzysta z dofinansowania wynagrodzeń dla pracowników (art. 15zzb); jednocześnie dwaj wspólnicy tej samej spółki składają wnioski jako osoby fizyczne niezatrudniające pracowników o dofinansowanie części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej. Czy mogą skorzystać z obydwu form?

Odpowiedź:

Wspólnicy spółek cywilnych występują jako zbiorowy pracodawca w przypadku zatrudniania. Zatem, o ile zatrudnienie jest rozumiane w kontekście Kodeksu Pracy, żaden ze wspólników nie może otrzymać wsparcia z art. 15zzc, ponieważ zatrudnia pracowników jako wspólnik spółki cywilnej.

Pytanie 15.13: Przedsiębiorca skorzystał ze zwolnienia ze składek ZUS w miesiącach marzec, kwiecień, maj. W miesiącu maju złożył wniosek o dofinansowanie tylko kosztów wynagrodzeń przez okres 1 miesiąca w ramach art. 15zzb na pracowników z informacją, że zamierza skorzystać ze zwolnienia ze składek ZUS. W miesiącu czerwcu złożył kolejny wniosek na okres dofinansowania 2 miesięcy, w którym wnioskuje o dofinansowanie wynagrodzeń oraz składek na ubezpieczenie społeczne pracowników. Czy PUP może zrefundować i koszt wynagrodzeń i koszt ubezpieczenia?

Odpowiedź:

Przedsiębiorca może złożyć wniosek w czerwcu z zaznaczeniem, że nie korzysta ze zwolnienia z ZUS i otrzymać dofinansowanie na część kosztów wynagrodzeń oraz składki na ubezpieczenia społeczne, na okres 2 miesięcy.